



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță privind înființarea
Institutului Național de Administrație**

Analizând proiectul de **Ordonanță privind înființarea Institutului Național de Administrație**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.172 din 23.08.2016,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect de reglementare înființarea Institutului Național de Administrație, instituție publică de interes național, cu personalitate juridică, organ de specialitate al administrației publice centrale, în subordinea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, prin preluarea activității în domeniul formării profesionale în administrația publică și al perfecționării profesionale a funcționarilor publici de la Agenția Națională a Funcționarilor Publici și Centrele regionale de formare continuă pentru administrația publică locală.

2. Din rațiuni de ordin redacțional, este necesară scrierea *in extenso* a formelor abreviate „CAP.I”, „CAP.II”, „CAP.III” și „CAP.IV”.

3. Pentru evitarea repetiției, dar și pentru redarea fidelă a conținutului, propunem ca **titlul Capitolului I** să fie reformulat, astfel: **„Înființarea, organizarea și funcționarea Institutului Național de Administrație”**.

4. La **art.2 alin.(2) lit.a)**, propunem ca textul să fie reformulat, pentru a fi în corelare cu dispozițiile art.7 alin.(1), în ceea ce privește programele de formare profesională.

La **lit.b)**, pentru un plus de rigoare în reglementare, textul ar trebui să precizeze în mod expres actele normative avute în vedere prin trimiterea generică la „condițiile legii”.

5. La **art.2 alin.(4)**, semnalăm că posibilitatea asocierii Institutului cu instituții de învățământ superior în vederea organizării de programe de doctorat în domeniul administrației publice trebuie corelată cu dispozițiile art.158 alin.(2) din Legea educației naționale nr.1/2011, **legea organică** în materie, potrivit căreia programele de studii universitare de doctorat se organizează în școli doctorale acreditate sau autorizate provizoriu. Potrivit aceleiași norme, școlile doctorale se pot organiza de către o universitate sau un consorțiu universitar ori de către consorții sau parteneriate care se stabilesc legal între o universitate sau un consorțiu universitar și **unități de cercetare-dezvoltare**. Avem în vedere faptul că Institutul Național de Administrație nu este înființat ca unitate de cercetare-dezvoltare, în condițiile Ordonanței Guvernului nr.57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.324/2003, cu modificările și completările ulterioare.

Pe de altă parte, precizăm că, potrivit art.173 alin.(1) din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, programele postuniversitare de formare și dezvoltare profesională continuă pot fi organizate doar de instituțiile de învățământ superior care au acreditate cel puțin programe de studii universitare de licență și masterat în domeniul științific respectiv.

Față de cele de mai sus, este necesară reanalizarea normei propuse pentru **art.2 alin.(4)**, sub aceste aspecte.

6. La **art.3 alin.(2)**, pentru o reglementare completă și corectă, propunem utilizarea sintagmei „... sunt numiți și **eliberați** din funcție prin decizie a prim-ministrului ...”.

7. La **art.5 alin.(2)**, pentru respectarea exigențelor stilului normativ, verbele trebuie utilizate la timpul prezent.

La **alin.(4)**, propunem reformularea normei și corelarea acesteia cu alin.(3) al aceluiași articol, potrivit căruia persoanele desemnate de conducătorii instituțiilor au funcția de **secretar de stat, subsecretar**

de stat, secretar general, secretar general adjunct, director general sau director.

8. La art.7 alin.(1) lit.d), sugerăm eliminarea sintagmei finale „stabilite în condițiile prevăzute la art.2 alin.(2) lit.b), deoarece acest text se referă la una din atribuțiile Institutului, și nu la condițiile pentru organizarea respectivului program de perfecționare profesională.

9. La art.12 lit.d), semnalăm că textul nu este suficient de clar, întrucât nu precizează nici cine are competența stabilirii unor noi atribuții pentru centrele teritoriale, și nici care anume este actul normativ avut în vedere prin trimiterea generică la „condițiile legii”.

10. Pentru redarea sintetică a conținutului Cap.III, sugerăm următorul **titlu**:

„Drepturile și obligațiile participanților la programele de formare profesională”.

11. La art.14 alin.(1), din considerente de redactare, propunem înlocuirea expresiei „prevăzute de prezentul act normativ” cu formularea „prevăzute de prezenta ordonanță”.

12. La art.15, pentru corectitudinea exprimării, sintagmele „de către Institutul ...” și „de către centre teritoriale” trebuie redată sub forma „de Institut ...”, respectiv „de centrele teritoriale”.

13. La art.17 alin.(2), pentru un spor de rigoare normativă, expresia „de la intrarea în vigoare” trebuie redată sub forma „de la **data intrării** în vigoare”.

Pentru o reglementare completă, norma propusă pentru **alin.(5) al art.17** trebuie să fie precedată de o dispoziție care să **dispună preluarea** personalului aferent activității în domeniul formării profesionale în administrația publică și al perfecționării profesionale a funcționarilor publici din cadrul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici de către noul Institut. În continuarea acestei norme va fi inserat, ca teza a doua, textul actual al alin.(5).

14. La art.18, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, textul trebuie reformulat, astfel:

„**Art.18.** - Alineatul (1) punctul 42 din Titlul VII al Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1/2016, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.22 din 13 ianuarie 2016, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:

„(1) ...”.

În continuare, se va reda **în întregime** textul propus, avându-se în vedere modificările preconizate prin proiect.

15. La **art.19**, pentru un spor de rigoare normativă, propunem reformularea textului, astfel:

„**Art.19.** - În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, Ministerul Dezvolării Regionale și Administrației Publice va supune spre aprobare Guvernului proiectele de hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.1/2013 privind organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.14 din 8 ianuarie 2013, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.1000/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.620 din 2 septembrie 2010, cu modificările și completările ulterioare.”


PREȘEDINTE
dr. Dragoș **ȘIBIESCU**

București
Nr.800/24.08.2016

L. nr. 123/2016

M. Of. nr. 516/8 iul. 2016

Lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe

1 promulgată prin D. nr. 648/2016 M. Of. nr. 516/8 iul. 2016
Decret pentru promulgarea Legii privind abilitarea Guvernului
de a emite ordonanțe

So

Legea contabilității

Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. V/2007 - M. Of. nr. 732/30 oct. 2007 (art. 6 alin. (2)); Decizia I.C.C.J. nr. 4/2008 - M. Of. nr. 868/22 dec. 2008 (art. 43);

- | | | | | |
|---|-----------------------------|---|--|---|
| 1 | republicare cu renumerotare | Legea contabilității | M. Of. nr. 454/18 iun. 2008 | |
| 2 | modificări prin | O.U.G. nr. 37/2011
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente
aprobată prin L. nr. 32/2012 | M. Of. nr. 285/22 apr. 2011

M. Of. nr. 181/21 mar. 2012 | <i>modifică art. 1, art. 2 alin. (1), art. 4 alin. (3), art. 5 alin. (1), art. 7 alin. (1), art. 8 alin. (2) și (3), art. 9 alin. (1), art. 10 alin. (1) și (5), art. 11, art. 13, art. 19 alin. (5), art. 22, art. 23, art. 26, art. 27 alin. (3), art. 28 alin. (1), (6) și (8), art. 34 alin. (2) și (4), art. 35 alin. (1), art. 36, art. 37, art. 38 alin. (4), art. 41, art. 42 alin. (1), (4) și (8); introduce alin. (1_1) - (1_4) la art. 5, alin. (3_1) la art. 10, alin. (4_1) la art. 10, art. 25_1, alin. (3_1) și (3_2) la art. 27, alin. (10)-(14) la art. 28, alin. (2_1) la art. 34; abrogă art. 2 alin. (2) lit. d), art. 3 alin. (3), art. 14, art. 28 alin. (5), art. 42 alin. (2);
înlocuiește, în tot cuprinsul legii, sintagmele "auditor financiar" și "audit financiar" cu sintagmele "auditor statutar" și "audit statutar"</i> |
| 3 | modificări prin | L. nr. 32/2012
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2011 pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991 și pentru modificarea altor acte normative incidente | M. Of. nr. 181/21 mar. 2012 | <i>aprobă O.U.G. nr. 37/2011</i> |
| 4 | modificări prin | L. nr. 187/2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

Decizia ICCJ nr. 4/2014 - M.Of. nr. 434/13 iun. 2014 | M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 | <i>abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 43</i> |
| 5 | modificări prin | O.U.G. nr. 79/2014
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991
aprobată cu modificări prin L. nr. 121/2015 | M. Of. nr. 902/11 dec. 2014

M. Of. nr. 382/2 iun. 2015 | <i>modifică art. 1 alin. (5), art. 4 alin. (3), art. 9 alin. (3), art. 10 alin. (2), art. 27, art. 28 alin. (1), art. 32, art. 33 alin. (2), art. 34 alin. (2), art. 36 alin. (5), art. 41 pct. 2 lit. g) și pct. 9;
introduce alin. (1_1) la art. 28, alin. (3) la art. 29, alin. (3) la art. 33, art. 36_1, art. 36_2;
abrogă art. 5 alin.(1_1)-(1_4), art. 10 alin. (3_1), art. 28 alin. (12), art. 48</i> |

- 6 modificări prin L. nr. 121/2015 M. Of. nr. 382/2 iun. 2015 *aprobă O.U.G. nr. 79/2014 și modifică art. 1 alin. (5), art. 10 alin. (2), art. 29 alin. (3), art. 33 alin. (3)*
- Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2014 pentru modificarea și completarea Legii contabilității nr. 82/1991
- 7 modificări prin O.U.G. nr. 57/2015 M. Of. nr. 923/11 dec. 2015 *introduce alin. (2_1) și (2_2) la alin. (2) al art. 7*
- Ordonanță de urgență privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare

Hotărâre pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal

1	rectificare		M. Of. nr. 78/3 feb. 2016	<i>rectifică anexa</i>
		RECTIFICARE		
2	modificări prin	H.G. nr. 47/2016 Hotărâre pentru modificarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016	M. Of. nr. 100/9 feb. 2016	<i>modifică titlul VIII pct. 154 alin. (2) și (4); înlocuiește anexa nr. 44</i>
3	modificări prin	H.G. nr. 159/2016 Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016	M. Of. nr. 208/21 mar. 2016	<i>modifică și completează anexa; modifică și înlocuiește anexele nr. 10, 16, 17, 18, 19, 20, 22, 23, 26 și 45 din titlul VIII; introduce anexa nr. 22_1 la titlul VIII</i>
4	rectificare		M. Of. nr. 273/11 apr. 2016	<i>rectifică Titlul VIII</i>
		RECTIFICARE		

Hotărâre privind organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice

- 1 modificări prin H.G. nr. 512/2013 M. Of. nr. 472/30 iul. 2013 *modifică art. 9 alin. (2), art. 13 alin. (1); înlocuiește anexa*
Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1/2013 privind organizarea și funcționarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice
- 2 modificări prin H.G. nr. 846/2013 M. Of. nr. 684/7 nov. 2013 *modifică art. 2*
Hotărâre privind trecerea unor suprafețe dintr-un imobil aflat în domeniul public al statului din administrarea Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C. în administrarea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, precum și pentru modificarea unor acte normative
- 3 modificări prin H.G. nr. 100/2015 M. Of. nr. 126/18 feb. 2015 *modifică art. 4 pct. VI lit. f), h), i), j) și m), art. 4 pct. VII lit. c) și f), art. 9 alin. (2), art. 11 alin. (1), partea introductivă și lit. f), art. 11 alin. (2), art. 11 alin. (3), art. 13 alin. (1);*
introduce lit. m_1) la art. 4 pct. VI, lit. n) - hh) la art. 11 alin. (1), alin. (2_1) la art. 11, alin. (3_1) și (3_2) la art. 11;
înlocuiește anexa

Hotărâre privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici

- | | | | |
|---|-----------------------------|--|--|
| 1 | republicare cu renumerotare | M. Of. nr. 620/2 sep. 2010
Hotărâre privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici | |
| 2 | modificări prin | H.G. nr. 182/2012
Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.000/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, precum și unele măsuri pentru reorganizarea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici | M. Of. nr. 182/21 mar. 2012
<i>modifică art. 6 alin. (1) lit. h) și i), art. 18, art. 19;
introduce lit. b_1), h_1) și h_2) la art. 6 alin. (1);
abrogă art. 4 alin. (1) lit. i), art. 6 alin. (1) lit. e) și g), art. 21;
înlocuiește anexele nr. 1 și 2</i> |
| 3 | modificări prin | H.G. nr. 528/2013
Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.000/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici | M. Of. nr. 487/2 aug. 2013
<i>modifică art. 14 alin. (1), art. 16;
abrogă art. 18 alin. (4), art. 19 alin. (1)-(3);
înlocuiește anexa nr. 1;
sintagma „Ministerul Administrației și Internelor” se înlocuiește cu sintagma „Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice”, iar sintagma „ministrul administrației și internelor” se înlocuiește cu sintagma „ministrul dezvoltării regionale și administrației publice”</i> |
| 4 | modificări prin | H.G. nr. 809/2014
Hotărâre pentru modificarea art. 1 alin. (3) din Hotărârea Guvernului nr. 1.000/2006 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici | M. Of. nr. 703/25 sep. 2014
<i>modifică art. 1 alin. (3)</i> |
| 5 | rectificare | RECTIFICARE | M. Of. nr. 763/21 oct. 2014
<i>rectifică art. 1 alin. (3)</i> |